

ПИКоАП, на наш взгляд, целесообразно дополнить ст. 8.4 частью 3-2, изложенной в следующей редакции:

«Несовершеннолетний, задержанный за совершение административного правонарушения, в течение трех часов подлежит передаче родителям или лицам, их заменяющим, или, по их поручению, иному совершеннолетнему лицу либо доставляется в социально-педагогический центр.

Запрещается передавать несовершеннолетнего законным представителям либо совершеннолетним лицам, не имеющим при себе документов, удостоверяющих их личность, либо находящимся в состоянии алкогольного опьянения и (или) в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, а также с явными признаками психического расстройства (заболевания).

В случаях, если местонахождение законных представителей не установлено, либо законные представители находятся в месте, не позволяющем им в течение трех часов его забрать, либо законные представители не дали поручения о передаче несовершеннолетнего совершеннолетнему лицу, либо совершеннолетнее лицо в течение трех часов не прибыло, либо при наличии обстоятельств, предусмотренных в абзаце 2 настоящей части, несовершеннолетний доставляется в социально-педагогический центр.

При передаче несовершеннолетнего родителям или лицам, их заменяющим, или, по их поручению, иному совершеннолетнему лицу либо сотрудникам социально-педагогического центра составляется в двух экземплярах акт о передаче несовершеннолетнего по форме согласно действующему законодательству. Первый экземпляр акта передается лицу, принимающему несовершеннолетнего, второй – остается в материалах дела об административном правонарушении.».

УДК 342.951

*А. Э. Костюкович*  
*преподаватель кафедры уголовного права и процесса*  
*Филиала Российского государственного социального*  
*университета в г. Минске*

## **ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

Компетенция органов государственного управления в области труда и социальной защиты довольно широка. Выбор и применение формы

исполнительной и распорядительной деятельности, посредством которой материализуются управленческие полномочия органов специальной компетенции в области труда и социальной защиты, определяется следующей совокупностью факторов: характером компетенции; целями совершаемых управленческих действий; специфическим характером задач, решаемых в процессе управленческой деятельности; характером последствий, вызываемых принятыми управленческими действиями.

К правовым формам государственного управления в области труда и социальной защиты относят издание нормативных актов, индивидуальных (административных) актов и совершение иных юридически значимых действий.

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее – Минтруда и соцзащиты) как орган специальной компетенции принимает в пределах своих полномочий нормативные акты по условиям и охране труда, нормативные акты, касающиеся порядка проведения аттестации, переподготовки и повышения квалификации кадров, технических нормативных правовых актов по вопросам труда, содействия занятости, социальной защиты, демографической безопасности и т. д. При исследовании вопроса о принятии Минтруда и соцзащиты Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Единого квалификационного справочника должностей служащих нужно отметить, что разработка предложений, регламентирующих тарифное нормирование труда, осуществляется не только в Главном управлении труда и заработной платы Минтруда и соцзащиты, но также и в Научно-исследовательском институте труда (далее – НИИ труда) – подчиненной организации, которая разрабатывает национальную систему классификации занятий, профессий рабочих и должностей служащих, а также условий их тарификации. Передача указанных функций исключительно НИИ труда позволит оптимизировать деятельность подразделения и сконцентрировать основные силы на решении приоритетных проблем в области труда и заработной платы.

С другой стороны, такой подход будет в полной мере соответствовать осуществляемым НИИ труда направлениям научных исследований, к которым относятся: разработка методических материалов по нормированию труда для обеспечения единого методического подхода при разработке межотраслевых и отраслевых нормативных материалов по труду; разработка и совершенствование нормативных сборников для нормирования труда в производственных и непроизводственных секторах экономики на основе использования экономико-математических методов.

В Положении об управлении охраны и государственной экспертизы условий труда Минтруда и соцзащиты сказано, что управление самостоятельно разрабатывает нормативные правовые акты по вопросам охра-

ны и условий труда, в том числе межотраслевые правила по охране труда, типовые инструкции по охране труда. В этой связи следует обратить внимание на то, что разработка указанных нормативных актов возлагается также на НИИ труда, что влечет за собой дублирование в деятельности структурного подразделения Минтруда и соцзащиты и его подчиненной организации. Поэтому в целях оптимизации работы подразделения следовало бы отнести разработку проектов таких нормативных актов к ведению Минтруда и соцзащиты.

Проекты постановлений Минтруда и соцзащиты рассматриваются на заседаниях коллегии Минтруда и соцзащиты – органа для коллегиального, делового обсуждения и выработки решений по основным вопросам деятельности с персональной ответственностью членов коллегии за реализацию принятых решений. Результаты рассмотрения проектов постановлений находят отражение в протоколах коллегии, подписываемых ее председателем – Министром труда и соцзащиты. За период с января 2015 г. по январь 2016 г. было принято 83 постановления по вопросам, относящимся к ведению Минтруда и соцзащиты.

Индивидуальные акты (приказы), в отличие от нормативных, носят ярко выраженный правоприменительный характер. Так, структурные подразделения Минтруда и соцзащиты осуществляют деятельность на основании положений, утвержденных приказами Министра труда и социальной защиты Республики Беларусь. За период с января по декабрь 2015 г. было утверждено около 190 приказов.

Индивидуальные акты могут быть также изданы в случае объявления благодарности Министерства, занесения работников на Доску почета Минтруда и соцзащиты как форм поощрения за образцовое выполнение обязанностей и достижение высоких показателей в труде, активное участие в решении актуальных задач.

Минтруда и соцзащиты принимает решения о создании, реорганизации и прекращении деятельности организаций республиканской формы собственности, находящихся в подчинении Минтруда и соцзащиты, дает разрешение на осуществление ими деятельности, приносящей доходы, разрабатывает и утверждает положения о порядке организации деятельности учреждений социального обслуживания, принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации подчиненных организаций. Уставы подчиненных Минтруда и соцзащиты организаций государственных учреждений утверждаются приказами Министра труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Особенностью данных приказов является их содержание, направленное на решение вопросов хозяйственной деятельности Минтруда и соцзащиты в части находящихся в его ведении республиканских организаций. Более половины приказов связаны с безвозмездной передачей имущества, распоряжением имуществом подчиненных организаций,

утверждением акта приемки и эксплуатации объектов, подчиненных организаций.

Осуществление хозяйственной деятельности не относится к числу первоочередных форм работы Минтруда и соцзащиты. Представляется, что излишняя урегулированность вопросов хозяйственно-экономического плана не позволяет в полной мере принимать акты, которые позволили бы наиболее оптимально обеспечить реализацию задач и приоритетных направлений, стоящих перед Минтруда и соцзащиты.

Таким образом, одним из направлений совершенствования функций Министерства труда и социальной защиты следует назвать уменьшение оперативного руководства хозяйственной деятельностью подчиненных субъектов в части руководства подчиненными организациями, принятия решения о создании, реорганизации или ликвидации подчиненных организаций, утверждения их уставов, установления в подчиненных организациях порядка управления государственным имуществом.

Совершение других юридически значимых действий вызывает определенные правовые последствия. Применительно к Минтруда и соцзащиты управленческие действия могут осуществляться в виде проведения обязательной государственной регистрации и аккредитации – Министерство регистрирует отраслевые, тарифные соглашения, осуществляет аккредитацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на оказание услуг в области охраны труда, формирует и ведет реестр юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, аккредитованных на оказание услуг в области охраны труда.

Таким образом, форма управленческой деятельности может быть отнесена к числу правовых только в том случае, если в действиях, совершаемых субъектом исполнительной власти, отчетливо проявляется характерное для государственного управления юридическое волеизъявление.